

**О НЕКОТОРЫХ МЕРАХ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ  
НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ РАСТИТЕЛЬНОГО  
ПРОИСХОЖДЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА**

**ON SOME MEASURES OF COUNTERACTING  
ILLCIT TRAFFICKING OF PLANT-BASED DRUGS**

**Волинкин Евгений Николаевич,**

*доцент кафедры оперативно-разыскной  
деятельности Сибирского юридического  
института МВД России (г. Красноярск),  
кандидат юридических наук, доцент*



volynkinEN@yandex.ru

**Ключевые слова:**

наркотрафик, наркопреступность, незаконный оборот наркотиков, наркоситуация, вовлечение несовершеннолетних, профилактика правонарушений, противодействие.

В статье раскрываются основные причины, способствующие увеличению объемов наркотрафика в Республике Тыва. По результатам анализа предложены некоторые меры противодействия незаконному обороту наркотиков каннабисной группы.

**Keywords:**

drug trafficking, drug crime, drug trafficking, drug situation, involvement of minors, crime prevention, counteraction.

The article reveals the main reasons contributing to the increase in drug trafficking in the Republic of Tyva. Based on the results of the analysis the author proposes some measures of counteracting the illicit trafficking of the cannabis group drugs.

Последние десятилетия характеризуются крайне негативными тенденциями в наркопреступности. Наиболее рельефно проявляются следующие из них: рост профессионализма и организованности криминальной среды; увеличение объемов наркотрафика; перемещение криминальной деятельности в виртуальное пространство; расширение сферы применения наркотиков; распространение бесконтактных способов сбыта наркотиков и др. Этим преступлениям присущи многоплановость, масштабность и организованность [7].

В числе наркотрафиков, проходящих через территорию Сибирского федерального округа, особую напряженность вызывает так называемый тувинский наркотрафик, представляющий собой крупнооптовые поставки и распространение наркотиков каннабисной группы, контролируемый преступными группировками, в том числе и этническими.

На наркотическую ситуацию оказывает существенное влияние также наличие собственной наркотической сырьевой базы, которая на территории республики составляет 3 494,8 гектара (с 2013 года) земель, по-прежнему засоренных дикорастущей коноплей. Борьба с сорняками, в том числе дикорастущей коноплей, до 2009 года проводилась средствами и силами самих землепользователей, сельскохозяйственных товаропроизводителей и муниципальных образований. В настоящее время большинство земель сельскохозяйственного назначения, особенно обрабатываемые пашни, вышли из оборота, многие гектары остались бесхозными, вследствие чего создалась благоприятная среда для распространения сорной растительности, в том числе и дикорастущей конопли [5].

Именно доступность растительного сырья и простота изготовления из него наркотиков продолжает привлекать внимание как производителей, так и потребителей, а также является существенным фактором вовлечения в употребление наркотиков несовершеннолетних. По данным Министерства здравоохранения Республики Тыва, 73% лиц, допускающих немедицинское употребление наркотических средств, составляют потребители каннабиноидов.

В последние годы существенно активизировались на сбыте каннабиса специализировавшиеся в основном на наркозаготовках группы из числа лиц тувинской национальности, костяк которых составляют студенты, неработающие граждане, проживающие в Республике Тыве, Республике Хакасии и Красноярском крае, в возрасте от 16 до 32 лет. Причем настораживает показатель вовлеченности в преступность детей младшего возраста (14-15 лет) в общем контингенте несовершеннолетних правонарушителей: в 2017 г. он достиг 35,7%, а в 2018 г. он составил 31,2%. Кроме того, почти на 20% увеличилось количество преступлений, совершаемых подростками в группе со взрослыми лицами [6].

Характерной особенностью таких групп является небольшая численность (3-5 человек), их лидеры после отбытия наказания приобретают определенный

криминальный авторитет, становятся достаточно опасными. Основным мотивом организации таких поставок остаются низкий уровень жизни и безработица, попытки поставить на поток заготовку, сбыт каннабиса, граничащий с преступным промыслом.

Надо отметить, что численность не занятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в органах службы занятости населения в Республике Тыва, к концу января 2019 г. составляла 5,8 тыс. человек, из них 5,7 тыс. человек имели статус безработных, в том числе 5,2 тыс. человек получали пособие по безработице. Уровень официально зарегистрированной безработицы в процентах от численности рабочей силы на конец января 2019 г. составил 4,4% [8].

Что же касается неполных семей, чьи дети входят в группу риска и больше других сверстников подвержены вербовке преступными сообществами в качестве наркокурьеров, то их насчитывается около 14 тыс. Как показывают результаты практики, больше трети несовершеннолетних воспитывались в неполных семьях, больше 10% – вне семьи [3].

В настоящее время на учете в ОВД по различным основаниям состоят 525 подростков. Кроме того, выявлены и поставлены на учет 540 законных представителей, не исполняющих должным образом родительские обязанности.

По данным исследования рост уголовных деяний, совершенных подростками, превысил 28%. Увеличилось на 27% число подростков, впервые совершивших уголовно наказуемое деяние, а несовершеннолетних, которые ранее допускали правонарушения, – на 10% [2].

Одним из самых распространенных способов вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность является употребление вместе с ними спиртных напитков и наркотиков. Министерством здравоохранения Республики Тыва в ходе проведения медицинских осмотров в 2018 году были включены в группу риска 73 подростка. При изучении 15 уголовных дел в г. Кызыле было установлено, что в 86,2% случаев взрослые использовали именно этот способ вовлечения подростков в преступную деятельность.

В 2018 году в сфере незаконного оборота наркотиков сотрудниками правоохранительных органов Республики Тыва выявлены 965 преступлений, а в 2017 году – 1036, что составляет 8,3% от общего числа зарегистрированных преступлений (2010 г. – 11,2%). В связи с этим одной из приоритетных задач является организация профилактической работы по снижению спроса на наркотики, формированию у подростков и молодежи психологического иммунитета к их потреблению.

Преступные группировки организуют изготовление, транспортировку и сбыт произведенного из дикорастущей конопли гашиша, являющегося вторым по качеству после чуйской анаши.

Каналы тувинского наркотрафика проходят через Республику Хакасия в Красноярский край (Ермаковский, Шушенский, Каратузский, Минусинский, Шарыповский и Ачинский районы, краевой центр), далее транзитом в Иркутскую и Кемеровскую области и другие субъекты Сибирского, Уральского и Дальневосточного федеральных округов.

По экспертным оценкам, транзитом через край идет порядка 600-800 кг гашиша, Красноярск потребляет 300-400 кг.

Криминальные элементы рассматривают территорию Республики Тыва как сырьевую базу по производству гашиша с последующим активным сбытом в республиканских, краевых, областных городах, муниципальных образованиях Сибирского региона, что представляет повышенную общественную опасность для жизни и здоровья населения.

В силу особенностей географического положения и транспортной инфраструктуры основные маршруты вывоза наркотиков с территории Республики Тыва привязаны к автомагистралям, связывающим ее с Республикой Хакасия и Красноярским краем.

При этом сотрудникам УНК МВД по Республике Тыва удается задерживать только около 14% от общего объема экспорта. В 2017 году, например, к получателям не попали около 432 кг гашиша и гашишного масла. Причем на территории республик Тывы и Хакасии изымается даже меньше, чем в Красноярском крае. В 2018 году из незаконного оборота изъято 485 кг наркотических средств, пресечено более 100 преступлений, связанных со сбытом наркотических средств и психотропных веществ [1].

В деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних по-прежнему остается острым вопрос незаконного оборота и потребления наркотических средств, поскольку наркобизнес является основным источником получения незаконных доходов криминальной среды в республике, особенно среди подростков и молодежи.

Следует отметить, что в рамках государственной программы Республики Тыва «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Республике Тыва на 2017-2020 годы» ежегодно в вегетационный период проводятся мероприятия и уничтожается в среднем до 3000 га дикорастущей конопли. В 2018 году фактически было выявлено почти 2,5 тыс. гектаров площадей, подлежащих уничтожению.

По данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва, в 2018 году заросли дикорастущей конопли уничтожены на 2,3 тыс. га, или 95,2% от фактически засоренной территории. На большей части площадей – 1,3 тыс. га – применен метод механизированного скашивания. Химической обработке подверглись почти 330 га, 103 га с дикорастущей коноплей прополоты и скошены вручную, а 403 га использованы под посев кормовых трав. В 2018 году планы по уничтожению конопли не выполнены в полном объеме в Каа-Хемском (89,4%) и в Улуг-Хемском (79,1%) районах [5].

Следует отметить, что с 2015 года Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва проводится работа по фиксации координат очагов произрастания дикорастущей конопли с помощью GPS-навигатора. Цель этой работы заключается в создании цифровых карт мест произрастания дикорастущей конопли, определении и оценке ресурсного потенциала растения на территории Республики Тыва. Работа ведется с привлечением кадастровых инженеров, на основе заключенных с ними договоров.

При этом мы полагаем, что представленные сведения Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва не всегда соответствуют действительности. Об этом наглядно свидетельствуют проверки УНК МВД России по Республике Тыва и других подразделений ОВД. Сотрудники полиции объезжают муниципалитеты и выносят десятки предписаний об устранении нарушений, а руководство районов постоянно ссылается на отсутствие средств.

Так, к административной ответственности за непринятие мер по уничтожению дикорастущей конопли в 2017 году были привлечены 179 лиц, в том числе 11 должностных лиц. В 2018 году в ходе проведения мероприятий по выявлению и уничтожению очагов дикорастущей конопли на территории республики сотрудниками ОВД вынесены более 170 предписаний об уничтожении указанных посевов, в том числе около 150 – физическим лицам, порядка 20 – должностным лицам: председателям администраций районов республики, районных центров и сельских поселений. За непринятие мер по уничтожению дикорастущей конопли по ст.10.5 КоАП РФ составлены 18 протоколов об административных правонарушениях [4].

Результаты опроса свидетельствуют, что работникам, уничтожающим дикорастущую коноплю, оказывают противодействие наркодельцы, уже давно «пригревшие» такие доходные места. По-прежнему имеют место случаи, когда неизвестные лица угрожали расправой работникам и их близким и тем самым вынуждали трактористов останавливать работу.

Несмотря на внедрение предупредительных мероприятий, ведущих к снижению уровня наркотизации населения республики, проблема высокой распространенности наркологических расстройств сохраняется, что характеризуется сохранением негативных тенденций в сфере незаконного оборота и немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, повышением уровня преступности и правонарушений, совершенных в состоянии опьянения, в том числе среди несовершеннолетних. Именно наркобизнес в Республике Тыва является основным источником получения незаконных доходов криминальной среды, особенно среди подростков и молодежи.

Существенно оздоровить наркоситуацию может только системный комплексный подход в борьбе с данным видом наркопреступности.

С учетом складывающейся ситуации, на наш взгляд, необходимо:

- продолжать разработку и реализацию комплекса мер по оздоровлению наркоситуации в рамках совместной деятельности антинаркотических комиссий Красноярского края, республик Тыва и Хакасия;

- обеспечивать повышение уровня взаимодействия, в том числе с привлечением квалифицированных, преимущественно негласных, сил, с использованием современных технических средств, например средств связи, между оперативными, следственными подразделениями правоохранительных органов, а в первую очередь УНК МВД России по Красноярскому краю, Республике Тыва, Республике Хакасия, других субъектов СФО по оперативно-розыскной разработке преступных групп, специализирующихся на незаконных поставках, сбыте наркотиков каннабисной группы тувинского происхождения, а также проведение комплексных локальных оперативно-профилактических операций по пресечению каналов поставки каннабиса на тувинском направлении;

- активно применять тактические приемы, основанные на аналитической разведке в криминальноактивной среде, с целью выявления устойчивых преступных формирований, глубокого изучения образа их жизни, источников доходов, окружения, контактов всех лиц, так или иначе связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- инициативно и качественно проводить комплексы оперативно-розыскных мероприятий, направленных на своевременное выявление и задержание всех участников разоблачаемых организованных преступных групп, с учетом оперативной информации о наличии у них связи в криминальной среде за пределами Республики Тыва (в Республике Хакасия, Красноярском крае и других субъектах Российской Федерации);

- проводить оперативно-тактические операции, направленные на установление новых источников и каналов поступления наркотиков в незаконный оборот, пресечение преступной деятельности лиц, занимающихся изготовлением, контрабандой, сбытом наркотиков, конфискацию наркодогодов и приобретенного на них имущества, прежде всего в местах компактного проживания и работы лиц, прибывших в Республику Тыва из наркоопасных регионов;

- систематически организовывать и проводить межведомственные оперативно-розыскные мероприятия (с учетом имеющейся оперативной информации), направленные на своевременное перекрытие каналов поставки на территорию исправительных учреждений республики наркотических средств;

- регулярно организовывать и проводить проверки автотранспорта в населенных пунктах республики с привлечением сотрудников оперативных подразделений и ГИБДД на предмет незаконной перевозки наркотических

средств, а также проверки водителей транспортных средств на предмет потребления запрещенных веществ в немедицинских целях;

- усиливать контроль деятельности органов местного самоуправления и подразделений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва, ответственных за уничтожение дикорастущих наркотикосодержащих растений.

В целях раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, необходимо прежде всего установить оперативное наблюдение за лицами, судимость которых связана с незаконным оборотом наркотиков, а также допускающих их потребление, особенно среди подростков и молодежи. Такое наблюдение обеспечивается с помощью различных сил оперативно-розыскной деятельности, среди которых большое место отведено действиям конфиденентов.

Приведенные выше данные свидетельствуют, что современная ситуация в сфере незаконного оборота наркотиков в Республике Тыва диктует необходимость четкого взаимодействия всех правоохранительных органов.

### Библиографический список

1. В МВД по Республике Тыва подведены итоги оперативно-служебной деятельности за 2018 год // Информационно-справочный портал города Кызыл. - URL: <http://ikyzy1.ru/news/?id=848379> (дата обращения: 20.02.2019).

2. В Туве наблюдается снижение зарегистрированной преступности / По данным Правительства Республики Тыва // ООО «Селдон Новости». - URL: <https://news.myseldon.com/ru/news/index/205223922> (дата обращения: 19.03.2019).

3. Не может не тревожить каждого // Общественно-политическая газета «Тувинская правда». - URL: <http://tuvapravda.ru/?q=content/ne-mozhet-netrevozhit-kazhdogo> (дата обращения: 19.03.2019).

4. О наркоситуации в Республике Тыва // Информационно-публицистический ресурс «Нет наркотикам». - URL: [http://www.narkotiki.ru/5\\_89901.htm](http://www.narkotiki.ru/5_89901.htm) (дата обращения: 30.01.2019).

5. Об утверждении государственной программы Республики Тыва «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Республике Тыва на 2017-2020 годы» (с изменениями на 23 января 2019 года) : постановление Правительства Республики Тыва от 12.04.2017 г. № 161 . - URL: <http://docs.cntd.ru/document/446194371> (дата обращения: 10.03.2019).

6. По материалам региональной конференции «Вопросы противодействия преступности в Республике Тува за 2018 год». – URL: <http://tuva24.ru/news.php?id=51603> (дата обращения: 18.03.2019).

7. Сильченко, Е.В. О необходимости законодательного закрепления понятия «нелегальный наркобизнес» / Е.В. Сильченко, А.Ю. Кольвах // Наука сегодня : глобальные вызовы и механизмы развития : материалы международной научно-практической конференции: в 2 ч. – М., 2017. – Ч.2. – С. 25 -27.

8. Социально-экономическое положение Республики Тыва в январе 2019 года. Доклад № 1.37.2РТ, г. Кызыл, февраль 2019 г. // Управление Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва : официальный сайт. – URL: <http://krasstat.ru/doklad/Tuva/12/dok.htm> (дата обращения: 17.03.2019).